

УТВЕРЖДЕН

комиссией по оценке
эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса
в администрации Губернатора
и Правительства Кировской
области
(протокол заседания комиссии
от 31 января 2020 года № 1)

Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Губернатора и Правительства Кировской области за 2019 год

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением администрации Правительства Кировской области от 15.02.2019 № 21 «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (антимонопольного комплаенса)» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и утверждено Положение об организации в администрации Губернатора и Правительства Кировской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – Положение).

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений

в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – администрация).

В рамках создания системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в 2019 году в администрации проведена следующая работа:

создана комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и утверждено Положение о комиссии, в котором определены ее функции и порядок работы;

утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков);

утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

установлены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Положением функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации: хозяйственным управлением, управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров и управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров в течение 2019 года при поступлении на государственную гражданскую службу и при приеме на работу, в том числе при переводе на другую должность, осуществлялось ознакомление государственных гражданских служащих и работников администрации с Положением и изменениями к нему (соответствующие отметки имеются в листах ознакомления).

Управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений в течение года проводилась работа, направленная на выявление, пресечение,

предотвращение и урегулирование возможного конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих администрации.

Анализировались сведения о близких родственниках лиц, замещающих должности государственной гражданской службы администрации, а также их аффилированности коммерческим организациям.

Кроме того, осуществлялся анализ анкетных данных, представляемых при поступлении на государственную гражданскую службу, целью которого является выявление возможного конфликта интересов.

В целях недопущения конфликта интересов лицам, претендующим на замещение должностей государственной гражданской службы, вручались под подпись памятки об ограничениях, запретах и обязанностях при прохождении государственной гражданской службы.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства хозяйственным управлением осуществлялся ряд мероприятий, предусмотренных Положением:

1. Для проведения анализа правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству и принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) внесения в них изменений разработан и размещен на официальном информационном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) перечень действующих правовых актов администрации с приложением соответствующих правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, а также размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данному перечню правовых актов.

В указанный в уведомлении срок (с 22.11.2019 по 21.12.2019) замечания и предложения в адрес администрации не поступали.

2. Для проведения анализа проектов правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству и проведения

обсуждения в целях общественного контроля на официальном информационном сайте Правительства Кировской области размещены проекты распоряжений администрации по нормированию в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области и уведомления о начале сбора замечаний и предложений. В целях общественного обсуждения сбор замечаний и предложений проводился в следующие периоды:

с 05.06.2019 по 11.06.2019; с 12.08.2019 по 16.08.2019; с 19.08.2019 по 23.08.2019; с 10.10.2019 по 17.10.2019; с 29.11.2019 по 06.12.2019.

В указанные в уведомлениях сроки замечания и предложения в проекты правовых актов в адрес администрации не поступали.

Таким образом, по итогам проведенного анализа правовых актов и проектов правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты и разработанные проекты правовых актов.

Одновременно с этим хозяйственным управлением проведена работа по осуществлению сбора сведений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за период с 2017 по 2019 годы.

По результатам осуществления сбора данных сведений нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации не выявлено. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области за анализируемый период соответствующие предписания не выдавались.

По результатам проведенной оценки рисков в деятельности администрации нарушения антимонопольного законодательства возможны в

сфере осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области (существенный уровень риска).

Выявленные риски отражены в карте рисков, в которую включен перечень рисков, причины и условия их возникновения, мероприятия по минимизации и (или) устранению рисков.

На основе карты рисков разработан и утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с которым в 2019 году осуществлялись следующие мероприятия:

изучение законодательства в сфере закупок, мониторинг изменений действующего законодательства в сфере закупок;

осуществление проверки документов для осуществления закупок на стадии согласования (проект контракта, техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги);

осуществление внутреннего финансового контроля (составление ежеквартального отчета о результатах внутреннего финансового контроля);

повышение уровня знаний и профессионализма работников контрактной службы (направление на обучение, участие в семинарах, вебинарах и др.).

В целях повышения профессиональной компетенции работники контрактной службы в 2019 году приняли участие в:

8 вебинарах и 1 итоговом семинаре-совещании на тему «Обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок за 2019 год. Осуществление закупок в 2020 году», проводимых министерством финансов Кировской области;

вебинаре на тему «Торговый портал – эффективный инструмент оформления прямого заказа», проводимым электронной торговой площадкой Газпромбанка;

3 публичных обсуждениях правоприменительной практики в сфере закупок, а также соблюдению антимонопольного законодательства, проводимых ФАС России и УФАС по Кировской области;

семинаре на тему «Контрактная система – 2019. Важные изменения. Типичные ошибки», проводимым ФАС России;

2 семинарах по вопросам содействия развитию конкуренции (один из вопросов: внедрение антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти и местного самоуправления), проводимым УФАС по Кировской области при участии начальника правового управления ФАС России Молчанова А.В.

Мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполнены в полном объеме.

Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии со следующими ключевыми показателями:

№ п/п	Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Значение ключевого показателя	Оценка (балл)
1	Отсутствие предупреждений в адрес администрации Губернатора и Правительства Кировской области о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области	да	20
2	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по правовым актам в соответствии с Положением	да	20
3	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проектам правовых актов в соответствии с Положением	да	20

№ п/п	Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Значение ключевого показателя	Оценка (балл)
4	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20
	Итого:		80

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов: $20+20+20+20=80$ баллов (высокая эффективность).

Таким образом, в администрации в 2019 году осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и достигнута высокая эффективность функционирования антимонопольного комплаенса.

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области

С.А. Киселев